
HUMBERTO QUIROGA LAVIE

Derecho Constitucional

REIMPRESIÓN



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1984

INDICE GENERAL

Palabras preliminares	9
-----------------------------	---

LIBRO PRIMERO

ELEMENTOS DE LA TEORIA CONSTITUCIONAL

Capítulo primero: <i>Constitución. Derecho constitucional. Ciencia constitucional y teoría constitucional</i>	15
Capítulo segundo: <i>Tipología y clasificación de las constituciones</i>	23
A. Tipología constitucional	23
B. Clasificación de las constituciones	35
Capítulo tercero: <i>El poder constituyente</i>	42
1. Ubicación del tema y concepto	42
2. Poder constituyente y derivado	43
3. Características del poder constituyente	47
4. Orden constituyente y orden constitucional	48
5. Límites del poder constituyente	49
6. Titularidad y ejercicio del poder constituyente	54
7. Validez, vigencia y principio de efectividad	58
8. Revolución, reforma y evolución	59
9. Reforma y mutación constitucional	65
Capítulo cuarto: <i>La Constitución argentina y la teoría constitucional</i>	70
1. Su ubicación en la clasificación de las constituciones	70
2. Antecedentes de la Constitución Nacional	71
3. El preámbulo de la Constitución	75

LIBRO SEGUNDO

LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL POSITIVA DEL ESTADO

Introducción	81
--------------------	----

Sección Primera

La estructura normativa constitucional

Capítulo primero: <i>Principios generales</i>	82
Capítulo segundo: <i>Los actos jurídicos constitucionales</i>	84

A. Teoría del acto jurídico constitucional	84
1. ¿Qué es el acto jurídico constitucional?	84
2. ¿Qué es la costumbre constitucional?	84
3. Costumbre y uso constitucional	87
4. ¿Qué son las convenciones constitucionales?	87
5. Elementos del acto jurídico constitucional	88
6. Modalidades de los actos jurídicos constitucionales	92
7. El control de los actos jurídicos constitucionales	95
8. Revocabilidad de los actos constitucionales	96
B. Clasificación de los actos jurídicos constitucionales	96
1. De acuerdo con su efecto normativo: actos normativos y ejecutivos	96
2. De acuerdo con su contenido jurídico: actos de gobierno y de administración	98
3. De acuerdo con la función de contralor que cumplen: actos omisivos y positivos; actos de control político y actos de control jurisdiccional	101
4. De acuerdo con la índole de su regulación: actos reglados y discrecionales	108
5. De acuerdo con las modalidades como se manifiesta el principio de cooperación: actos de cooperación en la creación y supresión de cargos o competencias públicas correspondientes a otro poder; de cooperación en la designación, remoción o suplantación de los órganos de los poderes públicos; de cooperación en la puesta en funcionamiento de los órganos de los otros poderes; de cooperación directa en la creación de derecho y de cooperación indirecta en la creación de derecho	109
6. De acuerdo con la distribución de competencias en la federación: actos exclusivos de los órganos federales, exclusivos de los órganos provinciales y de concertación federal	129
7. De acuerdo con la aplicación del principio de no bloqueo: actos que impiden el bloqueo de las competencias públicas y actos que producen el bloqueo	130
C. Las normas constitucionales. Su clasificación	137
1. Normas operativas y programáticas: sus efectos	138
2. Carácter expreso o implícito de las normas programáticas	143
3. De cómo el desuso constitucional no puede afectar a las normas programáticas	144
4. Normas imperativas y discrecionales. Su relación con las normas operativas o programáticas	144
5. Efectos de las normas imperativas y discrecionales	146
6. Normas de organización y derechos personales	146
7. Las denominaciones normativas que utiliza la Constitución	150
Capítulo tercero: <i>Los derechos constitucionales</i>	154
A. Clasificación	156
B. Los derechos constitucionales como facultad	156

I. Los derechos individuales: los derechos civiles	156
II. Análisis de los derechos civiles individuales reconocidos en la Constitución	157
1. Derecho de trabajar	157
2. Derecho a ejercer toda industria lícita	159
3. Derecho de reunión como derecho civil	160
4. Derecho de asociación con fines útiles	162
5. Derecho a publicar sus ideas por la prensa sin censura previa	164
6. Derecho a usar y disponer de la propiedad	167
7. Derecho de comerciar	171
8. Derecho de enseñar y aprender	172
9. Derecho de profesar libremente su culto	173
C. Los derechos públicos subjetivos	174
I. Introducción a una teoría de los derechos públicos subjetivos	174
II. Análisis de las categorías de los derechos públicos subjetivos	177
1. Los derechos políticos: derechos electorales y cívicos	178
2. Los derechos públicos subjetivos propiamente dichos: activos y omisivos	182
D. Los derechos colectivos	216
1. Los derechos gremiales	217
2. Los derechos familiares	218
Capítulo cuarto: <i>Los deberes públicos subjetivos</i>	221

Sección Segunda

La estructura de los principios constitucionales

Capítulo primero: <i>Clasificación de los principios constitucionales</i>	223
Capítulo segundo: <i>El principio de limitación</i>	225
A. Fundamentos generales	225
B. El poder de policía	229
I. Concepto, fundamentación y clasificación	229
II. Poder de policía preventivo en épocas de normalidad	236
1. Policía en defensa del orden público	236
1.1. Poderes militares	237
1.2. Policía de seguridad del Estado	237
2. Policía en defensa de la paz pública	250
2.1. Policía de moralidad	250
2.2. Policía de seguridad	256
2.3. Policía de salubridad	279
3. Policía en defensa del poder público	281
3.1. Policía de la actividad política	281
3.2. Régimen de los derechos políticos	281

3.3. Bases constitucionales del sufragio	286
3.4. Sistemas electorales aplicados en la Argentina ..	286
3.5. Régimen de los partidos políticos	292
4. Policía de la cooperación social	303
4.1. Policía demográfica	303
a. La policía demográfica	303
b. ¿Cómo está formada la población del Estado?	303
c. ¿Cuál es el papel de la nacionalidad y la ciudadanía en la organización del Estado?	304
d. ¿Cuál es la situación de los conceptos ciudadanía y nacionalidad en el texto constitucional?	305
e. ¿Cómo se integran las distintas categorías de habitantes y qué derechos y obligaciones tienen?	307
4.2. Policía del trabajo	342
a. Con afectación de los derechos de trabajar, a ejercer una industria lícita y a comerciar ...	344
b. Con afectación del derecho de asociación ...	354
c. Con afectación de la libertad de prensa	366
d. Con afectación del derecho de trabajar	367
4.3. Policía del comercio y de la industria	367
III. Poder de policía de la prosperidad en épocas de normalidad	373
1. Noción y breve historia	373
2. Modalidades de la policía para la prosperidad	376
a. Policía económica	377
b. Policía de la ilustración	380
c. Policía expropiatoria	381
d. Policía demográfica	391
IV. Poder de policía para situaciones de emergencia constitucional	395
1. Concepto y características	395
1.1. Emergencias que afectan el orden y la paz pública	397
a. Estado de sitio	397
b. Poderes de guerra internacional	397
c. Estado de guerra interno	401
d. Ley marcial	402
e. Estado de prevención y alarma	409
f. Movilización militar de la población civil ...	410
g. Zonas de emergencia	411
h. Medidas para tiempo de guerra a ser adoptadas en tiempo de paz	413
1.2. Emergencias que afectan el orden económico y social	415
a. Insuficiencias de viviendas	415
b. Escasez de dinero en plaza	418
c. Emergencia económica o social	419
d. Escasez de trabajo	420

e. Crisis de superproducción de cosechas	423
f. Agio y especulación en los precios	424
Capítulo tercero: <i>El principio de funcionalidad</i>	425
A. Fundamentos generales	425
B. El subprincipio de no concentración (no delegación)	426
C. El subprincipio de cooperación	428
D. El subprincipio de no bloqueo	428
Capítulo cuarto: <i>El principio de supremacía</i>	431
A. Fundamentos generales	431
1. ¿Qué es la supremacía constitucional?	431
2. ¿Cómo se da la gradación del ordenamiento jurídico?	432
3. Casos de supremacía en la Constitución Nacional	434
4. Antecedentes sobre supremacía constitucional	440
Capítulo quinto: <i>El subprincipio de unidad</i>	440
Capítulo sexto: <i>El subprincipio de razonabilidad: el debido proceso legal</i>	447
1. Concepto	447
2. Clases de debido proceso legal	447
2.1. El debido proceso legal adjetivo	447
a) Los actos constitucionales del Congreso	447
b) Los actos constitucionales del Poder Ejecutivo	451
c) Las sentencias	453
2.2. El debido proceso legal substantivo	460
Capítulo séptimo: <i>El subprincipio de control</i>	471
I. Exposición general	471
1. La supremacía de la Constitución	471
2. Sistemas de control: político y judicial	471
3. El control de la supremacía constitucional en la Constitución Nacional	474
II. El control jurisdiccional	478
A. La declaración de inconstitucionalidad	478
B. Historia de la declaración de inconstitucionalidad en la Argentina	481
C. La declaración de inconstitucionalidad y las cuestiones políticas	482
a) La jurisprudencia en los Estados Unidos	488
b) La jurisprudencia de la Corte Suprema argentina	494
III. La acción de amparo	516
1. La ubicación del amparo en nuestro derecho	516
2. ¿Qué es la acción de amparo?	517
3. ¿Cuáles son los requisitos para que proceda la acción de amparo?	520
4. ¿En qué casos no procede la acción de amparo?	525
5. Efectos de la acción de amparo: el amparo como mandamiento judicial	529

6. Procedimiento del juicio de amparo	530
7. ¿Quién puede iniciar la acción de amparo?	532
8. ¿Quiénes son partes en el juicio de amparo?	532
9. ¿Qué debe contener la demanda de amparo?	532
10. ¿Qué diligencias judiciales son pertinentes?	533
11. ¿Cuáles son los términos perentorios previstos en la ley de amparo?	534
12. ¿Qué debe contener la sentencia que concede el amparo?	535
13. El recurso de apelación en el juicio de amparo	535
14. ¿Qué juez es competente para conocer en el amparo? ...	536
15. La evolución de la jurisprudencia de la Corte hasta consagrar el amparo	537
16. La consagración jurisprudencial del amparo	538
IV. El amparo de la libertad ambulatoria: el habeas corpus	545
1. Concepto	545
2. ¿Quiénes son autoridad competente para detener?	547
3. ¿Quién puede iniciar la acción de habeas corpus?	548
4. ¿Qué debe contener el escrito que solicita el habeas corpus?	549
5. ¿Cómo tramita el juicio de habeas corpus?	549
6. El recurso de apelación en el juicio de amparo	550
7. ¿Corresponde revisar a través de la acción de habeas corpus una decisión propia de los jueces de la causa? ...	550
V. El control mixto: el juicio político	551
1. Concepto	551
2. ¿Quiénes están sujetos al juicio político?	552
3. ¿Cuáles son las causales para que proceda el juicio político?	553
4. ¿Cómo se lleva a cabo el juicio político?	553
5. ¿Cuáles son los efectos del juicio político?	556
6. ¿Se puede apelar la decisión del Senado?	556
7. ¿Beneficia el indulto y la amnistía a los destituidos por el juicio político?	557
Capítulo octavo: <i>El principio de estabilidad</i>	559
A. Fundamentos generales	559
B. El estado de sitio	563
1. ¿Qué es el estado de sitio?	563
2. ¿Cuáles son las "causas" constitucionales del estado de sitio?	564
3. ¿Qué poder declara el estado de sitio?	564
4. ¿En qué ámbito territorial y con qué duración se puede declarar el estado de sitio?	565
5. ¿Cómo puede cesar el estado de sitio?	567
6. ¿Cuál es la finalidad del estado de sitio?	567
7. ¿Qué efectos produce el estado de sitio?	568
8. El derecho de opción	575
9. ¿Qué garantías constitucionales se suspenden durante el estado de sitio?	579

10. ¿Procede el habeas corpus durante el estado de sitio?	582
11. ¿Qué suerte corre la garantía de los restantes derechos durante el estado de sitio?	584
12. ¿Cómo funciona el control judicial de razonabilidad durante el estado de sitio?	593
13. ¿Hasta cuándo duran los efectos del estado de sitio? ...	600
14. ¿Cuál es la responsabilidad emergente por los excesos cometidos por el estado de sitio?	600
C. La intervención federal	601
1. Características	601
2. ¿Cuántas clases de intervención federal hay?	602
3. ¿Cuáles son las autoridades federales que pueden disponer la intervención?	604
4. ¿Con qué alcance puede disponerse la intervención federal?	605
5. ¿A quién representa la intervención y ante quién responde?	605
6. ¿Qué atribuciones tiene el interventor federal?	606
7. ¿Cuándo comienzan los efectos de la intervención?	606
D. Reforma de la Constitución Nacional	606
1. Procedimiento para la reforma	606
2. La convención constituyente	609
3. Posibilidad de declarar inconstitucional una reforma de la Constitución	613
4. Relatividad del sistema rígido establecido en la Constitución	615
5. Las reformas constitucionales en la Argentina: 1860, 1866, 1898, 1949, 1957, 1966/67 y 1972. Reformas transitorias de 1955, 1966 y 1976	615

Sección Tercera

La estructura orgánica constitucional

Capítulo primero: <i>La estructura federal</i>	635
A. Características generales	635
B. Características del federalismo argentino	642
1. La soberanía	642
2. Las provincias son autónomas y autocéfalas	642
3. Las relaciones internacionales	643
4. La supremacía federal	643
5. La intervención federal	643
6. La ejecución federal	644
7. Criterios de repartos de competencias: facultades exclusivas del gobierno federal, de los gobiernos provinciales, concurrentes y supletorias	644
8. Clases de ordenamientos jurídicos existentes: derecho federal, común y local	648
9. Dominio público federal	649
10. La concertación federal o provincial	652
11. El régimen federal fiscal	660

C. Atribuciones exclusivas del Estado federal	662
I. Atribuciones emergentes del ejercicio de la soberanía ...	662
II. Atribuciones para la defensa nacional	674
III. Atribuciones de organización	677
IV. Atribuciones económico financieras	697
V. Atribuciones judiciales	709
VI. Atribuciones de dictar el derecho común	714
VII. Atribuciones del Congreso de ejercer el poder de poli- cía federal	714
VIII. Atribuciones de distribuir beneficios	719
D. Atribuciones concurrentes del Estado federal en el territorio provincial	719
1. Vinculadas a la prosperidad de las provincias	720
2. Vinculadas al progreso de la ilustración	721
3. Vinculadas a la capacidad financiera de las provincias ..	722
4. Vinculadas a la capacidad impositiva de las provincias ..	722
5. Vinculadas a la firma de tratados parciales	724
6. Vinculadas a la prestación de servicios públicos	724
7. Vinculadas a la interferencia de atribuciones propias del Estado federal	725
E. Desvirtuación del federalismo en la Argentina	725
Capítulo segundo: <i>Las provincias</i>	731
1. ¿Cuál es la condición jurídica de las provincias?	731
2. ¿Cuáles son las atribuciones de las provincias?	737
3. ¿Qué actos o atribuciones les están expresa o implícitamente prohibidos por la Constitución a las provincias?	748
Capítulo tercero: <i>El Poder Legislativo</i>	751
I. Características del Congreso	751
II. Composición del Congreso y prerrogativas de sus miembros	760
1. ¿Cómo está compuesto el Congreso?	760
2. ¿Cómo está compuesta la Cámara de Diputados de la Nación?	760
3. ¿Cómo está compuesto el Senado?	761
4. ¿Cuál es el carácter de ambas Cámaras del Congreso? ..	761
5. ¿Cuál es la duración y carácter del mandato legislativo?	762
6. ¿Cómo se cubren las vacantes de los legisladores?	763
7. ¿Cuáles son los requisitos para ser elegido legislador? ..	764
8. ¿Cuál es el carácter jurídico de las prerrogativas que po- seen los legisladores?	765
9. ¿Qué incompatibilidad tienen los legisladores para ejercer otras funciones mientras duran en sus cargos?	773
III. Atribuciones del Congreso	774
1. Legislativa	775
2. Ejecutiva	777
3. De contralor	778
4. Preconstituyente	780

IV. Atribuciones comunes de ambas Cámaras del Congreso	780
1. En relación con su organización y funcionamiento interno	780
2. En relación con los legisladores	789
3. En relación con otros poderes del Estado	792
4. En relación con los particulares	785
V. Atribuciones especiales de la Cámara de Diputados, del Senado de la Nación y del Presidente del Senado	799
Capítulo cuarto: <i>El Poder Ejecutivo</i>	801
I. Características del Poder Ejecutivo	801
II. Composición y funcionamiento del Poder Ejecutivo. El Presidente de la Nación	811
1. ¿Quién desempeña el Poder Ejecutivo de la Nación? ...	811
2. ¿Cuál es la función constitucional del Vicepresidente de la Nación?	811
3. ¿Cuáles son los requisitos para ser elegidos Presidente y Vicepresidente de la Nación?	811
4. ¿Cuánto tiempo duran en sus funciones el Presidente y Vicepresidente de la Nación?	813
5. En caso de acefalía: ¿quién ejerce el cargo de Presidente de la Nación?	814
6. ¿Corresponde convocar a elecciones de Vicepresidente de la Nación si se produce la vacante de este cargo?	819
7. ¿Cuáles son las prerrogativas y las incompatibilidades establecidas por la Constitución en relación con el Presidente y Vicepresidente de la Nación?	819
8. ¿Cuál es el rol constitucional de los ministros secretarios del Poder Ejecutivo?	821
9. ¿Quién designa a los ministros y cuáles son sus atribuciones?	822
10. ¿Cuáles son las obligaciones constitucionales de los ministros?	824
11. ¿Cuáles son las prerrogativas e incompatibilidades de los ministros?	824
12. ¿Es constitucional la creación por ley de las Secretarías de Estado?	825
III. Atribuciones del Presidente de la Nación	825
1. Jefaturas	825
2. Atribuciones de legislador	827
3. Atribuciones legislativas	832
4. Atribuciones judiciales	835
5. Análisis funcional de las atribuciones del Presidente de la Nación	836
Capítulo quinto: <i>El Poder Judicial</i>	839
I. Características del Poder Judicial federal	839
II. Organización y competencia del Poder Judicial	847
1. Generalidades	847
2. Jueces Federales	850

INDICE GENERAL

1039

3. Cámaras Federales de Apelaciones	854
4. La Corte Suprema de Justicia de la Nación	855
4.1. Competencia Originaria y Exclusiva	855
4.2. Competencia Ordinaria	857
4.3. Competencia Extraordinaria	860
— arbitrariedad de sentencia	871
— gravedad institucional	891
— trámite y resolución del Recurso Extraordinario ..	894
4.4. Recurso de Queja	895
4.5. Las demás competencias de la Corte Suprema	896
4.6. ¿Tiene poderes implícitos la Corte Suprema?	898

LIBRO TERCERO

LA REALIDAD CONSTITUCIONAL AL MARGEN DE LA VIGENCIA DE SU ESTRUCTURA NORMATIVA

Capítulo único: *Los gobiernos de facto*

1. Características	901
2. Los gobiernos de facto de 1862, 1930, 1943, 1955, 1962, 1966 y 1976	903

APENDICE

Constitución de la Nación Argentina	921
Habeas corpus (ley 2372)	943
Acción de amparo (ley 19.986)	949
Acción de amparo contra acto u omisión de un particular (ley 17.454)...	953
Acuerdo entre la Santa Sede y la República Argentina (ley 17.032) ...	955
Ley de expropiaciones (ley 21.499)	958

INDICES

Temático	1011
De jurisprudencia	1027
De legislación	1057
Bibliográfico	1063
General	1068